



# Subappalto, penali, riserve e altre problematiche nell'esecuzione dell'appalto

**La Sentenza CGUE del 26 settembre sui limiti al subappalto**

**Vicende soggettive dell'appaltatore**

**La responsabilità fiscale solidale introdotta dal D.L. n. 124/2019**

**Questioni aperte**

**Roma, 19 e 20 novembre 2019**  
**Marriott Grand Hotel Flora**



Evento disponibile  
in videoconferenza

**PARADIGMA SpA**

Tel. 011.538686

C.so Vittorio Emanuele II, 68 - 10121 Torino  
P.IVA 06222110014  
[www.paradigma.it](http://www.paradigma.it)  
[info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it)



## Elenco dei relatori

**Avv. Daniela Anselmi**  
Anselmi & Associati Law Lab

**Prof. Avv. Alessandro Botto**  
Docente di Diritto dei Contratti Pubblici  
LUISS Guido Carli di Roma  
Legance Avvocati Associati

**Avv. Simone Cadeddu**  
Partner  
Bird & Bird

**Prof. Avv. Arturo Cancrini**  
Professore Aggregato di Legislazione Opere Pubbliche  
Università di Roma Tor Vergata  
Studio Legale Cancrini & Partners

**Prof. Avv. Francesco Cardarelli**  
Ordinario di Istituzioni di Diritto Pubblico  
Università di Roma Foro Italico  
Studio Legale Lattanzi Cardarelli Avvocati

**Avv. Adriano Cavina**  
Legal Research Studio Legale

**Avv. Domenico Ielo**  
Partner  
Ielo Mangialardi

**Prof. Avv. Benedetto Santacroce**  
Università Telematica Niccolò Cusano di Roma  
Santacroce & Partners Studio Legale Tributario

**Avv. Lidia Scantamburlo**  
Partner  
DWF LLP

## Agevolazioni e formazione finanziata



**EARLY BOOKING -20%**  
Alle preiscrizioni formalizzate entro il **29 ottobre** sarà riservata una **riduzione del 20%**.



**PROGETTO GIOVANI ECCELLENZE -50%**  
Iscrivvi una seconda risorsa che non abbia compiuto il 35° anno di età con una **riduzione del 50%**.



**FORMAZIONE FINANZIATA**  
Finanzia la tua formazione utilizzando i **Fondi Paritetici Interprofessionali**. Paradigma offre la **completa e gratuita gestione** dei necessari adempimenti.



**EVENTO ACQUISTABILE SUL MEPA**  
Paradigma opera sul MePA e sui principali mercati elettronici di soggetti aggregatori e centrali di committenza

# Programma dei lavori

## Prima giornata

Roma, martedì 19 novembre 2019

### Fonti normative e soggetti dell'esecuzione dell'appalto

Le attività ricomprese nell'esecuzione dell'appalto

La sede della disciplina (Codice appalti, Linee Guida ANAC, Regolamento, Codice Civile, contratto)

Le criticità più ricorrenti nella fase dell'esecuzione

Il giudice competente

Le peculiarità dell'esecuzione nei settori speciali

**Prof. Avv. Alessandro Botto**

LUISS Guido Carli

### La fase preliminare all'esecuzione

Lo stato dei luoghi

Le modalità e i tempi di consegna dei lavori

Le previsioni di cui agli artt. 4 e 5 del DM n. 49/2018 sui compiti di DL e RUP nella fase preliminare

La consegna anticipata

La sospensione della consegna dei lavori

Gli effetti della consegna

Il verbale di consegna

La consegna di materiali da un esecutore a un altro

L'avvio dell'esecuzione nei contratti di servizi e forniture (art. 19 DM n. 49/2018)

**Prof. Avv. Alessandro Botto**

LUISS Guido Carli

### Il subappalto: la pronuncia della CGUE del 26 settembre 2019, gli altri casi oggetto di rinvio pregiudiziale pendenti dinanzi alla CGUE e gli effetti sui futuri bandi e sui contratti in essere

L'illegittimità eurounitaria dei limiti al subappalto: uno stop definitivo alla fantasia del Legislatore nazionale?

Illegittimità eurounitaria derivata anche per i limiti posti dall'art. 105 c. 5 e dall'art. 174 c. 22

Quid iuris per i contratti in essere?

Le ulteriori questioni oggetto della lettera di messa in mora della Commissione Europea e le altre questioni pregiudiziali in materia di subappalto pendenti dinanzi alla CGUE

**Prof. Avv. Francesco Cardarelli**

Università di Roma Foro Italico

### L'autorizzazione al subappalto e le comunicazioni alla stazione appaltante relative a tutti i sub-contratti non costituenti subappalto

Possibili problematiche operative nella fase di esecuzione discendenti dall'obbligo di indicazione della terna

L'obbligo di deposito del contratto di subappalto: tempistiche, contenuti del contratto, allegati previsti dall'art. 105 c. 7 Codice appalti

Le condizioni di autorizzabilità del subappalto (art. 105 c. 4 Codice appalti)

Quando si rende necessaria un'autorizzazione integrativa

Le comunicazioni dell'appaltatore alla stazione appaltante riguardanti i sub-contratti che non sono subappalti: tempi e contenuti  
I controlli sul personale impiegato nell'appalto (nell'ambito dei poteri di verifica del rispetto degli obblighi dell'esecutore e del subappaltatore di cui agli artt. 7 e 20 del DM n. 49/2018)

Il personale del subappaltatore e il problema delle "attività comunque espletate" ai fini della determinazione del valore della manodopera

Il personale impiegato in forniture con posa in opera e noli a caldo  
I controlli sul rispetto, da parte di subappaltatori e subcontraenti, della parte di prestazioni ad essi affidata e la certificazione delle prestazioni eseguite

L'intervento sostitutivo della stazione appaltante in caso di inadempienze retributive e contributive

**Prof. Avv. Francesco Cardarelli**

Università di Roma Foro Italico

### Le variazioni contrattuali e le proroghe

Il principio generale del divieto di introdurre varianti

Lo ius variandi della stazione appaltante e i suoi limiti. Le regole del "de minimis"

La proroga del contratto e la proroga del termine di esecuzione

Gli obblighi di trasmissione delle varianti all'ANAC

**Avv. Simone Cadeddu**

Bird & Bird

### Vicende soggettive dell'appaltatore in corso di esecuzione

L'evenienza della cessione o dell'affitto del ramo di azienda

Le casistiche riguardanti l'impresa sottoposta a procedura concorsuale, anche alla luce dell'art. 110 del Codice appalti così come riformulato dal D. Lgs. n. 14/2019 (con entrata in vigore prevista il 15 agosto 2020)

I casi di misure straordinarie di gestione delle imprese nell'ambito della prevenzione della corruzione

Le ipotesi di impresa sottoposta ad amministrazione giudiziaria ex art. 34 Codice antimafia o al controllo giudiziario ex art. 34-bis dello stesso Codice

**Avv. Domenico Ielo**

Ielo Mangialardi

## Seconda giornata

Roma, mercoledì 20 novembre 2019

### Il Direttore dei Lavori e il Direttore dell'Esecuzione

L'individuazione del Direttore

La peculiarità valevole per gli appalti di servizi e forniture (coincidenza con il RUP)

L'azione attraverso ordini di servizio

Le responsabilità del Direttore dei Lavori/Direttore dell'Esecuzione verso la stazione appaltante

I coadiutori del Direttore dei Lavori

Il controllo amministrativo contabile

Gli altri ambiti dell'attività di controllo

Il collaudo e la verifica di conformità

**Avv. Adriano Cavina**

Legal Research Studio Legale

### L'esecuzione del contratto nel rispetto degli obblighi di sicurezza vigenti

Le previsioni in materia di sicurezza nel D. Lgs. n. 81/2008 e nel D. Lgs. n. 50/2016

Casi nei quali è previsto il PSC (Piano di Sicurezza e Coordinamento) "Costi" e "oneri" relativi alla sicurezza: chiarificazioni terminologiche  
L'obbligo in capo all'appaltatore di corrispondere alle imprese subappaltatrici i costi della sicurezza senza alcun ribasso

**Avv. Lidia Scantamburlo**

DWF LLP

### Il corrispettivo e le penali

L'anticipazione del prezzo

La revisione dei prezzi

I premi di accelerazione

Il ritardo nei pagamenti

Pagamenti e verifica della regolarità contributiva

Le penali contrattuali e la relativa applicazione

Le Linee Guida ANAC n. 6 e le implicazioni delle penali al di là della singola vicenda contrattuale in cui sono inflitte

**Avv. Daniela Anselmi**

Anselmi & Associati Law Lab

### La fattispecie di responsabilità fiscale solidale negli appalti e nei subappalti introdotta dall'art. 4 del D.L. "fiscale" (D.L. n. 124/2019)

Le ritenute e le compensazioni in appalti e subappalti

L'estensione del regime delle reverse charge per il contrasto dell'illecita somministrazione di manodopera

**Prof. Avv. Benedetto Santacroce**

Università Telematica Niccolò Cusano di Roma

Santacroce & Partners Studio Legale Tributario

### Le riserve

Le previsioni in materia di riserve contenute nel DM n. 49/2018: il rimando al capitolo d'appalto quale sede deputata a definire la disciplina "per la gestione delle contestazioni su aspetti tecnici e delle riserve"

Le disposizioni da inserire nel capitolo d'appalto

Quando l'appaltatore può iscrivere le riserve

L'accordo bonario

Le riserve non soggette ad accordo bonario immediato

La natura del provvedimento sulle riserve

La transazione

L'arbitrato

La "riesumazione" del Collegio Consultivo Tecnico ad opera del D.L. "Sblocca cantieri" e la sua possibile utilità

**Prof. Avv. Arturo Cancrini**

Università di Roma Tor Vergata

## Note organizzative e condizioni

Luogo e data dell'evento	Roma, 19 e 20 novembre 2019
Sede dell'evento	Marriott Grand Hotel Flora Via Veneto, 191 - Roma
Orario dei lavori	9.00 - 13.00 14.30 - 17:30
Quota di partecipazione (AULA e VIDEOCONFERENZA)	Una giornata: € 1.100 + Iva (Early Booking): <b>€ 880</b> + Iva  Due giornate: € 2.050 + Iva (Early Booking): <b>€ 1.640</b> + Iva

La quota di partecipazione **in aula** include la consegna del materiale didattico in formato elettronico, la partecipazione alla colazione di lavoro e ai coffee breaks, la possibilità di presentare direttamente ai relatori domande e quesiti di specifico interesse.

La quota di partecipazione **in videoconferenza** include l'invio del materiale didattico in formato elettronico e la possibilità di presentare ai relatori domande e quesiti di specifico interesse a mezzo chat. Alcuni giorni prima dell'evento riceverà le credenziali per accedere all'aula virtuale. Durante la lezione, oltre a vedere e sentire il docente sarà possibile visionare le slides di supporto all'intervento.

In caso di **videoconferenza con accessi multipli** è necessario contattare la Segreteria organizzativa per un preventivo personalizzato.

### Modalità di iscrizione

L'iscrizione si intende perfezionata al momento del ricevimento del modulo di iscrizione integralmente compilato. Il numero dei posti disponibili è limitato e la priorità d'iscrizione è determinata dalla data di ricezione del modulo. Si consiglia pertanto di effettuare una preiscrizione telefonica per verificare la disponibilità.

### Modalità di pagamento

La quota di partecipazione deve essere versata prima dell'effettuazione dell'evento formativo tramite bonifico bancario intestato a:  
PARADIGMA SpA, C.so Vittorio Emanuele II, 68 - 10121 Torino  
P. IVA 06222110014  
c/o Banco Popolare Società Cooperativa  
IBAN: IT 78 Y 05034 01012 000000001359

### Diritto di recesso e modalità di disdetta

Il recesso dovrà essere comunicato in forma scritta almeno sette giorni prima della data di inizio dell'evento formativo (escluso il sabato e la domenica). Qualora la disdetta pervenga oltre tale termine o qualora si verifichi di fatto con la mancata presenza al corso, la quota di partecipazione sarà addebitata per intero e sarà inviato al partecipante il materiale didattico. In qualunque momento l'azienda o lo studio potranno comunque sostituire il partecipante, comunicando il nuovo nominativo alla Segreteria Organizzativa.

### Variazioni di programma

Paradigma SpA, per ragioni eccezionali e imprevedibili, si riserva di annullare o modificare la data dell'intervento formativo, dandone comunicazione agli interessati entro tre giorni dalla data di inizio prevista. In tali casi le quote di partecipazione pervenute verranno rimborsate, con esclusione di qualsivoglia onere o obbligo a carico di Paradigma SpA. Paradigma SpA si riserva inoltre, per ragioni sopravvenute e per cause di forza maggiore, di modificare l'articolazione dei programmi e sostituire i docenti previsti con altri docenti di pari livello professionale.

### Crediti formativi

È stata presentata domanda di accreditamento dell'iniziativa ai diversi Ordini Professionali. Per verificare lo stato degli accreditamenti consultare l'area del sito internet [www.paradigma.it](http://www.paradigma.it) dedicata all'evento.

Per ulteriori informazioni è possibile consultare il sito [www.paradigma.it](http://www.paradigma.it) oppure contattare la Segreteria Organizzativa al numero 011.538686 o all'indirizzo di posta elettronica [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it).

## Modulo di iscrizione Mod. 3.4 rev. 3

L'iscrizione si intende perfezionata al momento del ricevimento da parte di Paradigma SpA, del presente modulo di iscrizione da inviare via mail all'indirizzo [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it) - integralmente compilato e sottoscritto per accettazione. La Segreteria Organizzativa provvederà a inviare conferma dell'avvenuta iscrizione.



### Dati relativi all'evento

#### Subappalto, penali, riserve e altre problematiche nell'esecuzione dell'appalto

Roma, 19 novembre 2019  AULA  VIDEOCONFERENZA

Roma, 20 novembre 2019  AULA  VIDEOCONFERENZA

### Dati relativi al partecipante

Nome Cognome

Azienda/Studio/Ente

Funzione aziendale/Professione

E mail

Telefono

### Dati per eventuale partecipante under 35

Nome Cognome

E mail

### Dati per la fatturazione elettronica

Intestatario fattura

Indirizzo

Città CAP Provincia

P. Iva/C. F.

Codice destinatario o PEC (Privati)

Codice univoco uff. (PA)

Codice CIG (PA)

Split Payment  SI  NO

OdA Data OdA

Altri riferimenti

### Per informazioni contattare

Referente

Telefono

E mail

### Data e Firma

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approvano espressamente le condizioni di partecipazione riportate sul sito [www.paradigma.it](http://www.paradigma.it) con particolare riferimento alle modalità di disdetta e alle variazioni di programma.

### Data e Firma

**Informatica Privacy**  
I dati forniti a Paradigma SpA sono raccolti e trattati, con modalità anche informatiche, esclusivamente per evadere la Sua richiesta di partecipazione all'intervento formativo e svolgere le attività a ciò connesse. I dati potranno essere trattati, per conto di Paradigma SpA, da dipendenti e collaboratori incaricati di svolgere specifici servizi necessari all'esecuzione delle Sue richieste. Il conferimento dei suoi dati, pur essendo facoltativo, si rende necessario per l'esecuzione del servizio richiesto.

Solo in caso di Sua autorizzazione i dati saranno inoltre conservati e trattati da Paradigma SpA per effettuare l'invio di materiale informativo e/o prossime iniziative di Paradigma SpA. Lei potrà esercitare i diritti sanciti agli artt. 15 - 22 del Regolamento (UE) 2016/679 inviando una richiesta scritta a Paradigma SpA con sede in Torino, C.so Vittorio Emanuele II, 68, tel. 011.538686. Letta l'informatica, accanente all'utilizzo dei dati inseriti nel presente modulo per l'invio del materiale informativo?

SI  NO

### Data e Firma